

Aika **Maanantai 5.10.2020 klo 13.00 - 17.04**

Paikka **Sähköinen kokous**

OSALLISTUJAT

Jäsenet

Tolppanen Maria puheenjohtaja
Heinonen Marko
Ollila Mauri
Moisio Harri
Alhonnoro Lotta, saap. klo 14.08 § 257 aik.
Tuomikoski Juha, varajäsen, poist. klo 14.08 § 257 aik.
Blomfeldt Ragnvald
~~Kullas Johan~~, poissa
Wägar Lars-Erik, varajäsen
Salovaara-Kero Anne
Granfors Ulla
Kujanpää Raija
Kivimäki Jorma

Esittelijät

Häyry Tomas kaupunginjohtaja
Knookala Christina sivistystoimen johtaja
Järvelä Markku teknisen toimen johtaja
Kentala Jukka toimialajohtaja

Viranhaltijat

Karjalainen Jari konsernihallinnon johtaja
Äkkinen Miia talous- ja strategiajohtaja
Ylisalmi Marja kaupunginlakimies
Mäki-Krekola Marjo hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä

Valtuuston puheenjohtajat

Strand Joakim, poist. klo 16.58 § 265 jälk.
Viinamäki Anne-Marie
Vahtera Matti

Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Vaasan ammattikorkeakoulun rehtori Kati Komulainen kokouksessa klo 13.00-13.18 ja viestintäpäällikkö Leena Forsén kokouksessa klo 13.19-13.34 esittelemässä alueidensa ajankohtaisia asioita.

Asioiden käsittelyjärjestystä muutettiin siten, että ensin käsiteltiin §:t 261-262 ja sen jälkeen jatkettiin asialistan mukaisessa järjestyksessä.

Allekirjoitukset	Maria Tolppanen Puheenjohtaja	Marjo Mäki-Krekola Pöytäkirjanpitäjä
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Paikka ja aika: Sähköinen tarkastus 12.10.2020 §:t 261 ja 262 tarkastettu kokouksessa 5.10.2020	
Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin	Harri Moisio	Mauri Ollila
PÖYTÄKIRJA KÄSITTÄÄ	Pykälät 255 - 265	Yhteensä 11
PÖYTÄKIRJA YLEI-SESTI NÄHTÄVÄNÄ	Paikka ja aika: Vaasan kaupungin verkkosivuilla 13.10.2020 §:t 261 ja 262 nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 6.10.2020	
Todistaa	Marjo Mäki-Krekola, hallintopäällikkö	
Otteen oikeaksi todistaa		

Liitteenä muutoksenhakuohjeet.

VAASA/217/00.04.00/2020

265 § Pelastustoimen aluejaon muuttaminen vastaamaan maakuntajakoa

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta	25.3.2020	8
Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta	23.9.2020	16
Kaupunginhallitus	2.10.2020	265

Pelastusjohtaja Tero Mäki, puh 325 1440, etunimi.sukunimi(at)vaasa.fi

Liitteet Sisäministeriön lausuntopyyntö pelastustoimen aluejaon muuttamisesta vastaamaan maakuntajakoa
Isonkyrön kunnan lausunto aluejaosta

Uuden maakuntajaon yhteydessä Sisäministeriö on ryhtynyt valmistelemaan kuntasiirtoja pelastustoimen alueiden kesken vastaamaan Valtioneuvoston päättämää maakuntajakoa. Periaatteena on, että pelastustoimen alueet eivät muodostuisi kahden tai useamman maakunnan kunnista. Pelastuslain 24 §:n perusteella aluejakoa ja sen muuttamista koskevaa päätöstä tehtäessä on kuultava kuntia, joita aluejako tai sen muutos koskee. Sisäministeriö on pyytänyt niiltä jakelussa mainituilta kunnilta lausuntoa, joita pelastustoimen aluejaon muutokset koskevat.

Isonkyrön kunta on lausunnossaan (liitteenä) todennut, että sillä ei ole mitään huomauttamista siihen, että kunta siirretään Pohjanmaan pelastuslaitoksesta Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitokselle. Isonkyrön kunta huomauttaa kuitenkin siitä, että yhteistoimintasopimuksessa Pohjanmaan pelastuslaitoksessa ei ole sovittu eromenettelystä. Mikäli valtioneuvosto päättää Isonkyrön kunnan siirtämisestä Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitokselle eromenettelystä tulee sopia.

Alustavan käsityksen mukaan menettelytavoista pitää kuulla yhteistoimintasopimuksen allekirjoittaneita kuntia. Kun Isonkyrö irtaantuu Pohjanmaan pelastuslaitoksesta pitää kuntien yhteistyösopimus uudelleen vahvistaa. Muutos huomioidaan palvelutasopäätöksen laadinnassa siten, että Isonkyrö jätetään huomiotta lopullisessa palvelutasopäätöksessä, mikäli valtioneuvoston päätös saadaan ennen lopullisen palvelutasopäätöksen valmistumista.

Pelastusjohtaja esittää, että johtokunta valtuuttaa pelastusjohtajan yhdessä Vaasan kaupungin virkamiesten kanssa valmistelemaan esityksen eroamiseen liittyvistä menettelytavoista johtokunnalle, vaikka valtioneuvoston ei ole vielä tehnyt virallista päätöstä Isonkyrön kunnan osalta. Samanaikaisesti valmistellaan uuden yhteistoimintasopimuksen päivittämistä yhteistyössä isäntäkunta Vaasan kaupungin kanssa.

Esittelijä Pelastusjohtaja Tero Mäki, puh 325 1440, etunimi.sukunimi(at)vaasa.fi

Päätös Hyväksyttiin

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta 23.09.2020 16

Pelastusjohtaja Tero Mäki, puh 325 1440, etunimi.sukunimi(at)vaasa.fi

Isokyrön kunta on maakuntauudistuksesta johtuen siirtymässä Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitokseen vuoden 1.1.2021 alusta. Vaasan kaupunki esittää, että siirto toteutetaan seuraavasti:

- Vaasan kaupunginhallitus pyytää jäsenkunnilta hyväksynnän Isokyrön kunnan siirtymisestä Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitokseen. Lausunnot liitetään yhteistoimintasopimukseen.
- Vaasan kaupunginhallitus pyytää samalla hyväksynnän hallinnollisista ja taloudellisista toimenpiteistä Isokyrön kunnan vaihtaessa pelastuslaitosta.
 - o Yhteistoimintasopimuksen mukaan, Pohjanmaan pelastuslaitoksella oleva omaisuus palautetaan sopijakunnille kustannusjakoa vastaavassa suhteessa kirjanpitoarvon mukaan.
 - o Kunnalle palautetaan taseen mukaisesta ylijäämästä kustannusjakoa vastaava osuus, vähennettynä palautetun kaluston kirjanpitoarvolla.
 - o Siirtyvän henkilöstön osalta, vastuu eläkemenoperusteisesta eläkemaksusta siirretään kunnalle, samoin kuin vastuu lomapalkkavelasta.
 - o Toimenpiteistä ja vastuiden siirroista laaditaan dokumentit.

Pelastusjohtaja esittää, että toimenpiteet kirjataan tiedoksi.

Esittelijä Pelastusjohtaja Tero Mäki, puh 325 1440, etunimi.sukunimi(at)vaasa.fi

Päätös Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 5.10.2020

Omistajaohjausjohtaja Jan Finne, puh. 040 568 3400, jan.finne(at)vaasa.fi
Talous- ja strategiajohtaja Miia Äkkinen, puh. 040 628 1727, miia.akkinen(at)vaasa.fi
Hallintopäällikkö Marjo Mäki-Krekola, puh. 040 487 9194, marjo.maki-krekola(at)vaasa.fi

Oheismateriaali

Valtioneuvoston päätös maakunnista 29.8.2019
Päätösmuistio 29.8.2020 maakuntajakopäätökseen (valtioneuvosto)
Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimus 1.1.2013
Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtosääntö
Taselaskelma liikelaitoksen toiminnan päättyessä

Valtioneuvoston päätös maakunnista 29.8.2019

Maakuntajaosta säädetään maakuntajakolaissa (1159/1997). Lain 1 §:n 1 momentin mukaan maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden. Edellä mainitun pykälän 2 momentin mukaan valtioneuvosto päättää maakuntien lukumäärän, alueet ja nimet asianomaisia maakuntien liittoja ja kuntia kuultuaan. Ennen esittelyä valtioneuvostolle asiasta on pyydettävä alueiden käytön suunnittelusta vastaavan ministeriön lausunto.

Joroisten, Heinäveden, Kuhmoisten ja Isonkyrön esitykset pohjautuvat pääministeri Sipilän hallituksen maakuntauudistukseen ja siinä tehtyihin aluejakolinjauksiin. Kun uudistuksen aikataulu näytti venyvän syksyllä 2018, nämä kunnat päätyivät esittämään maakuntajaon muutosta nykyisen lainsäädännön perusteella.

Esitetyn perusteella Isonkyrö siirretään Etelä-Pohjanmaahan maakuntajakolain 1 § nojalla. Maakuntajako vaikuttaa useisiin muihin aluejakoihin suoraan tai epäsuorasti. Päätös tulee voimaan 1.1.2021.

Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimus ja johtosääntö

Isonkyrön, Kaskisten, Korsnäsin, Kristiinankaupungin, Laihian, Maalahden, Mustasaaren, Närpiön, Pedersören, Uudenkaarlepyyn, Vaasan ja Vöyrin kuntien ja kaupunkien välinen yhteistoimintasopimus on astunut voimaan 1.1.2013. Alun perin 1.1.2004 laadittu sopimus on päivitetty myös 1.1.2009 ja 1.4.2011.

Yhteistoimintasopimuksella osapuolet ovat sopineet pelastustoimen alueiden muodostamisesta annetun lain (1214/2001) 2 ja 4 §:ssä tarkoitetun alueellisen pelastustoimen järjestämisestä valtioneuvoston vahvistamalla tavalla Pohjanmaan alueella.

Pelastustoimi järjestetään Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtosäännön mukaisesti.

Valtioneuvoston päätös maakunnista 29.8.2019 edellyttää yhteistoimintasopimuksen ja johtosäännön päivittämistä. Maakuntajaon muutoksen lisäksi yhteistoimintasopimuksessa ja johtosäännössä ei ole päivitystarvetta. Tästä syystä Vaasan kaupunki, liikelaitoksen vastuukuntana, ehdottaa muille yhteistoimintasopimuksen osapuolille, että Isonkyrön kunta poistetaan yhteistoimintasopimuksen ja liikelaitoksen johtosäännön osapuolena valtioneuvoston päätökseen perustuen. Tämä tarkoittaa, ettei uutta sopimusta ja johtosääntöä laadita, vaan kuntien ja kaupunkien maakuntajaon muutoksen täytäntöönpanopäätös lisätään voimassa olevan sopimuksen ja johtosäännön liitteeksi.

Omaisuuksien ja muiden velvoitteiden ja vastuiden loppuselvitys

Omaisuuksien luovutus

Yhteistoimintasopimuksen 11 § mukaan

”sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä aluejaon tai lainsäädännön muuttumisen vuoksi tai kuntien muuttaessa yhteistoiminnan muotoa Pohjanmaan pelastuslaitoksella oleva omaisuus palautetaan sopijakunnille kustannusjakoa vastaavassa suhteessa kirjanpitoarvon mukaan.”

Liikelaitosta perustettaessa kuntien omaisuus luovutettiin vastikkeetta Vaasan kaupungille ja edelleen Pohjanmaan Pelastuslaitos -liikelaitokselle. Tästä syystä Vaasan kaupunki esittää, että vastaavasti toiminnan päättyessä, tavalla tai toisella, niin omaisuus palautetaan tai luovutetaan osapuolille vastikkeetta huomioiden yhteistoimintasopimuksen 11 §:n kustannusjakoperiaate sopijakuntien välillä.

Liikelaitos rahoittaa käyttö- ja investointimenot kuntaosuuksilla, tarkoittaen mm. ettei liikelaitoksella taseessaan ole vierasta pääomaa vaan kaikki investoinnit rahoitetaan kuntaosuuksien kautta. Käytännössä kuntaosuudet investointeihin ohjautuvat liikelaitoksen oman pääoman kertyneeseen ylijäämään. Tätä kokonaisrahoituksen kehitystä (käyttötalous ja investoinnit) on seurattu erillislaskelmalla liikelaitoksen tilinpäätöksessä. Liikelaitoksen toiminnan päättyessä, omaisuuden luovutus vähentää siten taseen omaisuutta ja ylijäämää. Kun noudatetaan samaa periaatetta kuin liikelaitosta perustettaessa, eli omaisuus luovutetaan vastikkeetta, tarkoittaa tämä omaisuuden alaskirjaamista. Alaskirjaus vähentää vuorostaan kertynyttä ylijäämää. Vasta laadittavan omaisuuserien loppuselvityksen jälkeen voidaan jakaa takaisin

kunnille mahdollinen ylijäämä tai laskuttaa mahdollinen alijäämä ja erillisellä tilinpäätöslaskelmalla on vuosittain raportoitu tätä rahoituksen tasapainoa.

Isonkyrön osalta palautetaan siten vastikkeetta omaisuus, mikä alaskirjauksen kautta vähentää taseessa olevan omaisuuden vastaavassa määrin. Ennen kuin Isonkyrön kunnalle voidaan palauttaa mahdollista ylijäämää tai laskuttaa mahdollista alijäämää niin Isonkyrön kunnalle kohdistuva omaisuus on vähennettävä. Isonkyrön kunnalle luovutettava omaisuus alaskirjattava ja vähennettävä Isonkyrön kunnan osuudesta liikelaitoksen ylijäämästä. Vuoden 2019 tilinpäätöksen perusteella on arvioitu vaikutukset liikelaitoksen talouteen ja Isonkyrön kunnalle kohdistuvista suorituksista. Isonkyrön kunnan kalusto (omaisuus) ylittää arvoltaan kunnan osuuden liikelaitoksen ylijäämästä, joten omaisuuden palautuessa kunnalle kunnan on suoritettava 55.416,28 € liikelaitokselle.

VASTAAVAA		2019	
A	PYSYVÄT VASTAAVAT		
II	Aineellinen		Vrs Isonkyrö
	Rakennukset	15 364,21	
	Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 309,66	
	Koneet ja kuljetusvälineet	5 558 805,85	-262 728,28
	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	63 443,52	
		5 645 923,24	5 383 194,96
III	Sijoitukset		
	Muut saamiset	1 200,00	
		1 200,00	
C	VAIHTUVAT VASTAAVAT		
II	Saamiset		
	Lyhytaikaiset saamiset		
	Myyntisaamiset	1 111 293,10	
	Saamiset kunnalta	2 944 949,83	
	Muut saamiset	1 125 058,82	
	Siirtosaamiset	157 219,41	
		5 338 521,16	
VASTAAVAA YHTEENSÄ		10 985 644,40	10 722 916,12

VASTATTAVAA		2019	
A	OMA PÄÄOMA		
I	Peruspääoma	220 000,00	
IV	Edellisten tilikausien yli- / alijäämä		
	Pelastustoiminta	7 293 638,12	
	Ensihoito	787 943,01	
V	Tilikauden yli- / alijäämä		
	Pelastustoiminta	-549 942,40	-262 728,28
	Ensihoito	-258 440,80	
		7 473 197,93	7 210 469,65
D	VIERAS PÄÄOMA		
II	Lyhytaikainen		
	Ostovelat	821 198,51	
	Muut velat	426 361,61	
	Siirtovelat	2 264 886,35	
		3 512 446,47	
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		10 985 644,40	10 722 916,12
	Pelastustoiminnan ylijäämä	6 743 695,72	
	Isonkyrön osuus ylijäämästä, 3,074	207 312,00	
	Omaisuuden alaskirjaus	-262 728,28	
	Isonkyrön kunnan maksettava:	-55 416,28	

Mikäli liikelaitoksen toiminta lopetettaisiin kokonaisuudessaan ja myös muiden kuntien omaisuus palautettaisiin, ja pääomaa alaskirjattaisiin vastaavalla summalla, kunnille jäisi kokonaisuudessaan 1.153.188,76 € jaettavaa. Palautettava tai laskutettava määrä

vaihtelee kuitenkin luonnollisesti kunnittain, kuten Isonkyrön kunnan esimerkki osoittaa. Isonkyrön osuuden kanssa palautettava summa olisi yhteensä: 1.360.500,76 € (taselaskelma oheismateriaalina)

Muut luovutusperiaatteet

Isonkyrön kunnalle luovutettavan toiminnan vahinkoriski siirtyy Pohjanmaan Pelastuslaitokselta ns. haltuunottopäivänä (31.12.2020) klo 23.59. Kaikki varat ja omaisuus, jotka kuuluvat Isonkyrön kunnalle kohdistuvaan pelastustoimintaan sisältyvät luovutettavaan toimintaan, ellei ole erikseen nimenomaan sovittu, että tietty omaisuus ei sisälly luovutettavaan toimintaan.

Luovutettavaan toimintaan ei sisälly varsinaista vaihto-omaisuutta vaan ainoastaan tavanomainen käyttötavara. Luovutuskohteeseen ei sisälly rahoitusomaisuutta tai myyntisaamisia.

Luovutettavaan toimintaan liittyvät sopimukset ja muut sitoumukset (viranomaisluvat) sekä muut mahdolliset toiminnan harjoittamiseen liittyvät asiakirjat luetellaan ja siirretään Isonkyrön kunnalle. Arkistovastuu siirtyy haltuunottopäivän jälkeen.

Luovutettavaan toimintaan ei sisälly velkoja tai vastuita (sis. verot, eläkemaksut, palkkaturvasaavat, jälkiverot ym.) eikä myöskään saapuneita laskuja tai lainoja, jotka liittyvät aikaan ennen haltuunottopäivää, poikkeuksena vastuut, jotka liittyvät henkilöstöön (esim. lomapalkkavelka). Henkilöstön siirrosta on laadittava erillinen sopimus

Isonkyrön kunta (tai muu vastaanottava organisaatio) on huolehdittava toiminnan vakuutusturvasta haltuunottopäivän jälkeen.

Haltuunottopäivän jälkeen, tilinpäätöksen valmistuttua, laaditaan jälkilaskelma, jolla osoitetaan toiminnan luovutuksesta aiheutuvat taloudelliset vaikutukset.

Kaupunginjohtaja TH

Kaupunginhallitus

1) esittää Isonkyrön, Kaskisten, Korsnäsin, Kristiinankaupungin, Laihian, Maalahden, Mustasaaren, Närpiön, Pedersören, Uudenkaarlepyyn ja Vöyrin kunnille ja kaupungeille, että Isonkyrön kunta poistetaan Pohjanmaan Pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen ja Pohjanmaan Pelastuslaitos –liikelaitoksen johtosäännön valtioneuvoston 29.8.2019 päätöksen mukaisesti.

2) pyytää lausunnon kunnilta ja kaupungeilta loppuselvityksen periaatteista.

Päätös Otettiin käsittelyyn.

Kohdat 1-2 hyväksyttiin.

Valtioneuvoston päätös maakunnista

Valtioneuvosto on valtiovarainministeriön esittelystä päättänyt maakuntajakolain (1159/1997) 1 §:n 2 momentin nojalla maakunnista seuraavasti:

1 §

Maakuntien nimet ja alueet

Maakuntien nimet ja alueet ovat:

1. Uusimaa

Askola, Espoo, Hanko, Helsinki, Hyvinkää, Inkoo, Järvenpää, Karkkila, Kauniainen, Kerava, Kirkkonummi, Lapinjärvi, Lohja, Loviisa, Myrskylä, Mäntsälä, Nurmijärvi, Pornainen, Porvoo, Pukkila, Raasepori, Sipoo, Siuntio, Tuusula, Vantaa, Vihti.

2. Varsinais-Suomi

Aura, Kaarina, Kemiönsaari, Koski Tl, Kustavi, Laitila, Lieto, Loimaa, Marttila, Masku, Mynämäki, Naantali, Nousiainen, Oripää, Paimio, Parainen, Pyhäranta, Pöytyä, Raisio, Rusko, Salo, Sauvo, Somero, Taivassalo, Turku, Uusikaupunki, Vehmaa.

3. Satakunta

Eura, Eurajoki, Harjavalta, Honkajoki, Huittinen, Jämijärvi, Kankaanpää, Karvia, Kokemäki, Meri-Karvia, Nakkila, Pomarkku, Pori, Rauma, Siikainen, Säskylä, Ulvila.

4. Kanta-Häme

Forssa, Hattula, Hausjärvi, Humppila, Hämeenlinna, Janakkala, Jokioinen, Loppi, Riihimäki, Tammela, Ypäjä.

5. Pirkanmaa

Akaa, Hämeenkyrö, Ikaalinen, Juupajoki, Kangasala, Kihniö, Kuhmoinen, Lempäälä, Mänttä-Vilppula, Nokia, Orivesi, Parkano, Pirkkala, Punkalaidun, Pälkäne, Ruovesi, Sastamala, Tampere, Urjala, Valkeakoski, Vesilahti, Virrat, Ylöjärvi.

6. Päijät-Häme

Asikkala, Hartola, Heinola, Hollola, Iitti, Kärkölä, Lahti, Orimattila, Padasjoki, Sysmä.

7. Kymenlaakso

Hamina, Kotka, Kouvola, Miehikkälä, Pyhtää, Virolahti.

8. Etelä-Karjala
Imatra, Lappeenranta, Lemi, Luumäki, Parikkala, Rautjärvi, Ruokolahti, Savitaipale, Taipalsaari.
9. Etelä-Savo
Enonkoski, Hirvensalmi, Juva, Kangasniemi, Mikkeli, Mäntyharju, Pertunmaa, Pieksämäki, Puumala, Rantasalmi, Savonlinna, Sulkava.
10. Pohjois-Savo
Iisalmi, Joroinen, Kaavi, Keitele, Kiuruvesi, Kuopio, Lapinlahti, Leppävirta, Pielavesi, Rautalamppi, Rautavaara, Siilinjärvi, Sonkajärvi, Suonenjoki, Tervo, Tuusniemi, Varkaus, Vesanto, Vieremä.
11. Pohjois-Karjala
Heinävesi, Ilomantsi, Joensuu, Juuka, Kitee, Kontiolahti, Lieksa, Liperi, Nurmes, Outokumpu, Polvijärvi, Rääkkylä, Tohmajärvi.
12. Keski-Suomi
Hankasalmi, Joutsa, Jyväskylä, Jämsä, Kannonkoski, Karstula, Keuruu, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Luhanka, Multia, Muurame, Petäjävesi, Pihtipudas, Saarijärvi, Toivakka, Uurainen, Viitasaari, Äänekoski.
13. Etelä-Pohjanmaa
Alajärvi, Alavus, Evijärvi, Ilmajoki, Isojoki, Isokyrö, Karijoki, Kauhajoki, Kauhava, Kuortane, Kurikka, Lappajärvi, Lapua, Seinäjoki, Soini, Teuva, Vimpeli, Ähtäri.
14. Pohjanmaa
Kaskinen, Korsnäs, Kristiinankaupunki, Kruunupyy, Laihia, Luoto, Maalahti, Mustasaari, Närpiö, Pedersöre, Pietarsaari, Uusikaarlepyy, Vaasa, Vöyri.
15. Keski-Pohjanmaa
Halsua, Kannus, Kaustinen, Kokkola, Lestijärvi, Perho, Toholampi, Veteli.
16. Pohjois-Pohjanmaa
Alavieska, Haapajärvi, Haapavesi, Hailuoto, Ii, Kalajoki, Kempele, Kuusamo, Kärsämäki, Liminka, Lumijoki, Merijärvi, Muhos, Nivala, Oulainen, Oulu, Pudasjärvi, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Raahe, Reisjärvi, Sievi, Siikajoki, Siikalatva, Taivalkoski, Tyrnävä, Utajärvi, Vaala, Ylivieska.
17. Kainuu
Hyrnsalmi, Kajaani, Kuhmo, Paltamo, Puolanka, Ristijärvi, Sotkamo, Suomussalmi.
18. Lappi
Enontekiö, Inari, Kemi, Kemijärvi, Keminmaa, Kittilä, Kolari, Muonio, Pelkosenniemi, Pello, Posio, Ranua, Rovaniemi, Salla, Savukoski, Simo, Sodankylä, Tervola, Tornio, Utsjoki, Ylitornio.

2 §

Ahvenanmaan maakunta

Ahvenanmaan maakunnan alueesta ja kielellisestä jaotuksesta säädetään Ahvenanmaan itsehallintolaissa (1144/1991).

3 §

Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 2021.

Tällä päätöksellä kumotaan maakunnista 5 päivänä helmikuuta 2015 annettu valtioneuvoston päätös (100/2015).

4 §

Valitusosoitus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimmalle hallinto-oikeudelle osoitettavalla ja toimitettavalla valituskirjelmällä. Valituskirjelmän on oltava korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamossa, Fabianinkatu 15, PL 180, 00131 Helsinki, 30 päivän kuluessa siitä, kun päätös on saatu tiedoksi. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi, kotikunta ja yhteystiedot sekä valituksen kohteena oleva päätös, päätökseen haettava muutos ja haettavan muutoksen perusteet.

Helsingissä 29 päivänä elokuuta 2019

Valtiovarainministeri Mika Lintilä

Finanssineuvos Teemu Eriksson

29.8.2019

MUISTIO MAAKUNTAJAKOPÄÄTÖKSEEN

1 Päätösehdotus

Iitin, Joroisten, Heinäveden, Kuhmoisten ja Isonkyrön kunnat ovat esittäneet, että ne siirrettäisiin toiseen maakuntaan. Esitykset ehdotetaan hyväksyttäväksi. Kuntien esityksiä käsitellään muistiossa myöhemmin.

Valtioneuvoston päätöstä maakuntajaosta (100/2015) on viimeksi muutettu vuonna 2015 ja tämän jälkeen ovat kuntaliitosten myötä lakanneet seuraavat kunnat: Varsinais-Suomesta Köyliö ja Luvia, Päijät-Hämeestä Hämeenkoski ja Nastola, Pohjois-Savosta Juankoski, Pohjois-Karjalasta Valtimo. Kuntajaon muutosten viemiseksi päätökseen, on Valtioneuvoston maakuntajakopäätös syytä korvata uudella päätöksellä kokonaan.

Päätöksen ehdotetaan tulevan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2021.

2 Lainsäädäntö

Maakuntajaosta säädetään maakuntajakolaissa (1159/1997). Lain 1 §:n 1 momentin mukaan maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden.

Edellä mainitun pykälän 2 momentin mukaan valtioneuvosto päättää maakuntien lukumäärän, alueet ja nimet asianomaisia maakuntien liittoja ja kuntia kuultuaan. Ennen esittelyä valtioneuvostolle asiasta on pyydettävä alueiden käytön suunnittelusta vastaavan ministeriön lausunto.

Lain perustelujen (HE 169/2997) mukaan maakunnan alueen määrittämisessä käytettävät keskeiset kriteerit ovat asiointi- ja palveluyhteydet, työssäkäyntiliikenne, kuntien yhteistoiminta, laaja-alueisiin kuntayhtymiin kuuluminen, elinkeinoelämän yhteydet, yhdistystoiminta-alueet sekä kulttuuri- ja historialliset perinteet. Näiden tekijöiden on katsottu kuvaavan toiminnallisesti, taloudellisesti ja alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaista kokonaisuutta.

3 Maakuntajaon merkitys muille aluejoille

Maakuntajakolain 1 §:n 3 momentin mukaan valtion aluehallintoviranomaisten toimialueiden tulee, jollei erityisistä syistä muuta johdu, perustua maakuntajakoon niin, että toimialue muodostuu yhdestä tai useammasta maakunnasta.

Maakuntajaon muutos vaikuttaa käytännössä suoraan nykyisten ELY-keskusten, aluehallintovirastojen ja maakunnan liittojen toimialueisiin. Ulosoton osalta riippuu sitä koskevasta uudistuksesta, miten maakuntajaon muutokset tulevaisuudessa vaikuttaisivat sen aluejakoon. Maakuntajaon muutos aiheuttaa tarpeen muuttaa myös kihlakuntajakoa ja vaalipiirijakoa.

Maakuntajaon muutokset merkitsevät EU-ohjelmatyössä usein hallinnollisia seuraamuksia ja siksi siinä pitäydytään mielellään koko ohjelmakausi samassa aluejaossa.

Vuoden 2019 alusta voimaan tulevan käräjäoikeuksien rakenneuudistuksen myötä käräjäoikeuksien tuomiopiirit määritellään jatkossa maakuntajakoon perustuen (HE 270/2016 vp, s. 23, 46). Käräjäoikeuksien tuomiopiirien määräytymisen kautta maakuntajako vaikuttaa myös niiden erikoistumistehtäviin (maaoikeusasiat, ulosottovalitusasiat, yrityssaneerausasiat, sotilasoi-keudenkäyntiasiat) sekä hovioikeuksien tuomiopiireihin.

Vaalipiirijako on toteutettu siten, että kunkin vaalipiirin rajat noudattavat maakuntien rajoja. Yhteen vaalipiiriin voi kuulua yksi tai useampi maakunta. Vaalipiireistä viisi (Varsinais-Suomi, Satakunta, Pirkanmaa, Keski-Suomi ja Lappi) muodostuu yhdestä maakunnasta, kolme (Häme, Savo-Karjala ja Oulu) kahdesta maakunnasta ja kaksi (Kaakkois-Suomi ja Vaasa) kolmesta maakunnasta. Uudenmaan vaalipiiri muodostuu Uudenmaan maakunnasta pois lukien Helsinki, joka muodostaa oman vaalipiirinsä.

Käytännössä vaalilain 5 §:ää on tähän mennessä aina muutettu vastaamaan maakunta- ja kunta-jaotuksessa tapahtuneita muutoksia. Jos 5 §:ää ei muutettaisi, vaalipiirijako ja maakuntajako eivät vastaisi toisiaan ja säännöksen sanat ”maakuntajaon pohjalta” menettäisivät merkityksensä. Näin ollen, jos kunta muuttaa maakuntaansa, se muuttaa käytännössä samalla myös vaalipiiriänsä, jos uusi maakunta kuuluu toiseen vaalipiiriin kuin vanha maakunta.

Maakuntajaon vaikutukset hallinnolliseen jaotukseen ja vaalipiireihin korostavat maakuntajaon pysyvyyden merkitystä. Muutokset eivät saisi olla jatkuvia tai pahimmassa tapauksessa eri suuntaan vieviä.

4 Muutosehdotusten tausta ja prosessi

Joroisten, Heinäveden, Kuhmoisten ja Isonkyrön esitykset pohjautuvat pääministeri Sipilän hallituksen maakuntauudistukseen ja siinä tehtyihin aluejakolinjauksiin. Kun uudistuksen aika-taulu näytti venyvän syksyllä 2018, nämä kunnat päätyivät esittämään maakuntajaon muutosta nykyisen lainsäädännön perusteella.

Iitti on tehnyt aikaisemmin yhden hylätyn maakuntajaon muutosesityksen ja nyt vireillä oleva esitys on tehty käytännössä heti edellisen esityksen hylkäämisen jälkeen. Iitin esityksen käsittely odotti pääministeri Sipilän hallituksen maakuntauudistuksen valmistelun etenemistä ja prosessi yhdentyi muiden esitysten kanssa syksyllä 2018.

Kaikista esityksistä pyydettiin lausunnot 8.11.2018 ja lausuntojen määräaika oli 21.12.2018. Keväällä 2019 kävi ilmeiseksi, että maakuntauudistusta ei toteuteta, minkä vuoksi esitykseen ja annettuihin lausuntoihin liittyvät olosuhteet muuttuivat toisiksi. Esityksistä pyydettiin uudet lausunnot 21.3.2019 ja määräaika oli 3.5.2019. Lausunnoissa pyydettiin kiinnittämään erityistä huomiota maakuntajakolain perusteluissa mainittuihin kriteereihin. Lausunnot pyydettiin nykyiseltä ja toivotulta maakunnan liitolta, molempien maakuntien kunnilta, sekä viranomaisilta, joiden toimintaan maakunnan vaihdoksella voisi olla vaikutusta sekä ministeriöltä mukaan luvun ympäristöministeriö, joka vastaa alueiden käytön suunnittelusta.

Heinävesi

Toiseen lausuntokierrokseen saatiin lausuntoja 29 kpl, joista viidessä vastustettiin joko koko siirtoa tai sen aikataulua. Vastustavat lausunnot tulivat Etelä-Savon liitolta, ELY-keskukselta ja kunnilta. Vastustavissa lausunnoissa katsottiin, että pitäisi odottaa aluehallinnon kokonaisratkaisua ennen päätöksentekoa maakuntajaosta ja katsottiin, että siirtojen yhteisvaikutus Etelä-Savon maakunnan talouteen on kohtuuton.

Heinävesi katsoi vastineessaan, että vastustavissa lausunnoissa on kyse hallinnollisesta kokonaisuudesta eikä toiminnallisista yhteyksistä. Kunta katsoo, että Heinävesi yhdessä Pohjois-Karjalan kuntien kanssa muodostaa toiminnallisen kokonaisuuden.

Heinävesi ei kuulu mihinkään työssäkäyntialueeseen eikä se lausuntojen mukaan suuntaudu siinä suhteessa voimakkaasti mihinkään.

Asioinnissa erikoistavaroiden osalta on lievä suuntaus Joensuuhun. Joensuu on myös helpommin tavoitettavissa kuin Mikkeli. Jonkun verran asiointia suuntautuu myös Pohjois-Savoon Varkauteen.

Kuntien yhteistoiminnassa ja laaja-alueisissa kuntayhtymissä kunnan omaan päätöksentekoon perustuva painopiste on Pohjois-Karjalaan sosiaali- ja terveydenhuollon laajan yhteistyön vuoksi. Taloudellisesti ja toiminnallisesti arvioiden suurin yhteistyösuunta Heinävedellä on Pohjois-Karjalaan.

Heinäveden osalta elinkeinoelämä tai yhdistystoiminta ei ole voimakkaasti suuntautunut mihinkään. Murrealueissa Savo ja Pohjois-Karjala kuluvat Kotuksen mukaan savolaismurteisiin, mutta Heinäveden alueesta suurin osa kuuluu eri savolaismurreryhmään kuin Pohjois-Karjala.

Heinävesi ei suuntaudu voimakkaasti mihinkään työssäkäynnissä, asioinnissa, elinkeinoelämässä tai yhdistystoiminnassa. Kunnan yhteistyön osalta suuntautuminen on voimakasta Pohjois-Karjalaan. Kulttuurisesti murre liittyy Heinäveden hieman vahvemmin Savoan kuin Pohjois-Karjalaan. Kokonaisuutena Heinävesi suuntautuu enemmän Pohjois-Karjalaan kuin Etelä-Savoan ja näin ollen sen siirtämiselle Pohjois-Karjalaan on maakuntajakolain mukainen peruste.

Esitetyn perusteella Heinävesi siirretään Pohjois-Karjalaan maakuntajakolain 1 § nojalla.

Iitti

Toisella lausuntokierroksella saatiin 21 lausuntoa, joista viidessä (ELY-keskukset, Kymenlaakson pelastuslaitos, työ- ja elinkeinoministeriö sekä ympäristöministeriö) pidettiin siirtoa kriteerien vastaisena, vastustettiin joko siirtoa tai sen ajankohtaa. Näissä lausunnoissa katsottiin, että tehtävämuutokset elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa vaativat aikaa ja muutos tulisi ajoittaa rahastokausien vaihteeseen sekä että maakuntajakolain kriteerit eivät puolla Iitin siirtämistä Päijät-Hämeeseen.

Iitti katsoo vastineessaan, että muutoksen ajankohta ei vaikuta rahastoasioiden hoitamiseen valtion hallinnossa. Ympäristöministeriön lausunnon kunta katsoo perustuvan pintapuoliseen etäisyyslaskentaan. Ministeriöiden työssäkäyntitiedoissa on eroja ja ympäristöministeriö on huomioinut ainoastaan maakuntakeskuksiin suuntautuvan työssäkäynnin, mikä vähentää Päijät-Hämeen suunnan merkitystä. Kunnalla on erilainen käsitys Kausalan kuulumisesta Kouvolan kaupunkiseutuun yhdyskuntarakenteellisesti kuin ympäristöministeriöllä. Esimerkiksi kaupunkiseudun sisäinen linja-autoliikenne ei ulotu Kouvolasta Kausalaa eikä yhteyttä taajamarakenteeseen ole asumisessa tai kevyen liikenteen osalta.

Saadun selvityksen mukaan työssäkäynti Iitistä suuntautuu enemmän Kymenlaaksoon kuin Päijät-Hämeeseen, vaikka työssäkäynti Päijät-Hämeen suuntaan kasvaa. Iitti kuuluu Kouvolan työssäkäyntialueeseen.

Asiointi suuntautuu eri tavoin kunnan eri osissa, mutta kokonaisuutena asiointi Kouvolaan on suurempaa kuin Lahden ja Päijät-Hämeen suuntaan.

Laaja-alueisissa kuntayhtymissä kunnan omaan päätöksentekoon perustuva suuntautuminen on voimakkaasti Päijät-Hämeeseen. Iitti hoitaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut yhteistoiminnassa Päijät-Hämeen suuntaan. Lisäksi yhteistyö Päijät-Hämeen suuntaan on kasvanut viime vuodet.

Elinkeinoelämän ja yhdistystoiminnan osalta suuntautuminen ei ole saadun selvityksen mukaan vahvasti painottunutta.

Kulttuurisesti murre ei erottele vahvasti alueella, koska sekä Päijät-Häme, että Kymenlaakso kuuluvat hämäläismurteiden alueeseen. Ns. Iitin ryhmä kattaa kuitenkin Kymenlaakson kuntia ei niinkään Päijät-Hämeen.

Maakuntajakolain 1 §:n 1 momentin mukaan ”Alueiden kehittämistä ja alueiden käytön suunnittelua varten maa jaetaan maakuntiin. Maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden.” Säännöksen perustelujen mukaan maakunnan tulee muodostaa tältä pohjalta mahdollisimman yhtenäinen alue, jonka väestöllä on yhteinen kulttuuri ja intressiympäristö. Maakunnan alueen määrittämisessä keskeiset kriteerit olivat asiointi- ja palveluyhteydet, työssäkäyntiliikenne, kuntien yhteistoiminta, laaja-alaisiin kuntayhtymiin kuuluminen, elinkeinoelämän yhteydet, yhdistystoiminta-alueet sekä kulttuuri- ja historialliset piirteet.

Maakuntajakolain vakiintuneen tulkintakäytännön mukaan arvioitaessa maakuntajaon muuttamisen edellytyksiä painotetaan lain perusteluissa mainittuja seikkoja, joiden on katsottu kertovan olennaisen siitä, millaiset seikat tekevät maakunnan alueesta toiminnallisesti, taloudellisesti ja alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen. Näiden kriteerien tarkastelun mukaan Iitin esitys maakunnan vaihdoksesta tulisi hylätä.

Iitti on hakenut maakunnan vaihdosta aiemmin ja esitys hylättiin vuonna 2015, koska kriteerit osoittivat suuntautumisen olevan Kymenlaaksoon. Tuolloin Kymenlaakson liitto ja kunnat vastustivat siirtoa ja katsoivat yhteistyön maakunnan liitossa jatkuvan. Iitti teki uuden esityksen maakunnan vaihtamisesta lähes saman tien. Iitti on järjestänyt asiasta kansanäänestyksen ja suuri enemmistö kannatti maakunnan vaihtamista. Iitin määrätietoinen halu maakunnan vaihdokseen on syynä siihen, että myös Kymenlaakson liitto ja Kymenlaakson kunnat puoltavat esitystä.

Iitin edellisen esityksen hylkäämisen jälkeen on havaittavissa työssäkäynnin ja asioinnin kasvua Päijät-Hämeeseen, mutta edelleen ne suuntautuvat enemmän Kymenlaaksoon. Iitin kunnan yhteistyö on siirtynyt entistä enemmän Päijät-Hämeen suuntaan myös elinkeinopolitiikassa. Kymenlaakson kuntien ja Kymenlaakson liiton asenne Iitin kanssa liitossa tehtävään yhteistyöhön on muuttunut merkittävästi edellisen esityksen hylkäämisen jälkeen. Ne eivät enää näe yhteistyön jatkamista tässä suhteessa tarkoituksenmukaiseksi, vaan puoltavat Iitin siirtämistä Päijät-Hämeeseen.

Lain 1 §:n 1 momentin sanamuodossa painotetaan maakuntajaon tarkoitusta alueiden kehittämisen ja alueiden käytön suunnittelun perustana. Lain sanamuodon mukaan maakunnaksi määrätään alue, johon kuuluvat kunnat muodostavat toiminnallisesti ja taloudellisesti sekä alueen suunnittelun kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden. Iitin tapauksessa nykyinen Kymenlaakso ei voi olla maakunnan suunnittelun kannalta tarkoituksenmukainen alue, koska molempien maakuntien kunnilla on jaettu käsitys siitä, että Iitin osalta suunnittelua tulisi tehdä Päijät-Hämeen kuntien kanssa samassa kokonaisuudessa. Ottaen huomioon maakuntajaon tarkoituksen, tälle seikalle tulee antaa arvioinnissa merkittävä painoarvo. Tämän seikan ohella kunnan yhteistyön suuntautuminen puoltaa siirtoa voimakkaasti.

Esitetyn perusteella Iitti siirretään Päijät-Hämeeseen maakuntajakolain 1 § nojalla.

Isokyrö

Toiseen lausuntokierrokseen saatiin lausuntoja 33 kappaletta, joista kuudessa vastustettiin joko siirtoa tai sen aikataulua. Vastustavia lausuntoja antoivat Pohjanmaan liitto, eräät Pohjanmaan kunnat, Pohjanmaan ELY-keskus sekä ympäristöministeriö. Vastustavissa lausunnoissa katsottiin Isonkyrön suuntautuvan Pohjanmaalle tai ajankohdan vaikeuttavan Pohjanmaan liiton toimintaa.

Isokyrö katsoi vastineessaan, että se suuntautuu työssäkäynnissä ja asioinnissa molempiin maakuntiin. Tämän vuoksi tulee kunnan omalle tahdolle antaa merkittävä painoarvo. Isokyrö osallistuu yhteistyöhön molempien maakuntien suuntiin jo maantieteellisen sijaintinsa vuoksi. Maakunnan vaihdoksella ei ole suoraa vaikutusta yhteistyöjärjestelyihin Pohjanmaan suuntaan. Vaihtokukset Pohjanmaan liiton toimintaan eivät ole peruste lykätä maakunnan vaihtoa.

Saadun selvityksen mukaan työssäkäynti suuntautuu voimakkaammin Vaasaan kuin Seinäjölle, vaikka kunta kuuluu molempien työssäkäyntialueeseen.

Asioinnin suuntautumisesta lausunnon antajilla on erilaisia näkemyksiä. Kunnan eri osissa asioinnin suuntautuminen on erilaista, mutta ilmeisesti suurin suuntautuminen on Vaasaan.

Kuntien yhteistoiminnassa ja laaja-alueisissa kuntayhtymissä kunnan omaan päätöksentekoon perustuva painopiste Isokyröllä on Etelä-Pohjanmaalle, kun sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut tuotetaan yhteistyössä Seinäjoen kaupungin kanssa ja osana Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiriä.

Yhdistystoiminnan ja elinkeinoelämän suuntautumisesta ei lausunnoista saa suoraan selvitystä. Ainakin osittain nämä suuntautuvat suomenkieliselle Etelä-Pohjanmaalle, koska kunnan väestö on suomenkielisiä.

Historiallisesti Isokyrö on osa Kyrönmaata, mutta Kyrönmaan seutukunta on purkautunut alueellisen kehityksen myötä ja kunta on alkanut suuntautua Etelä-Pohjanmaalle. Isokyrö on yksikielinen ja kuuluu vahvasti eteläpohjalaismurteiden alueeseen.

Isokyrön työssäkäynti suuntautuu voimakkaimmin Pohjanmaan maakuntaan ja kunnan yhteistyö Etelä-Pohjanmaalle. Asioinnissa on työssäkäyntiä lievempi suuntaus Pohjanmaan maakuntaan. Yhdistystoiminnan ja elinkeinoelämän yhteyksien suuntautuminen on lievästi voimakkaampaa Etelä-Pohjanmaalle kuin Pohjanmaalle. Kielen puolesta Isokyrö suuntautuu Etelä-Pohjanmaalle, mutta historiallisessa näkökulmassa Pohjanmaalle. Muutokset ovat kuitenkin muuttaneet suuntautumista.

Kriteerit eivät osoita voimakkaasti kumpaankaan suuntaan, mutta kunnan oma tahto osoittaa suuntautumista Etelä-Pohjanmaan maakuntaan. Kriteerien osoittaessa ristiriitaista tai heikkoa suuntautumista, tulee kunnan omalle näkemykselle antaa painoarvoa.

Esitetyn perusteella Isokyrö siirretään Etelä-Pohjanmaan maakuntajakolain 1 § nojalla.

Joroinen

Toiseen lausuntokierrokseen saatiin lausuntoja 24 kpl, joista viidessä vastustettiin joko koko siirtoa tai sen aikataulua. Vastustavat lausunnot tulivat Etelä-Savon liitolta, ELY-keskukselta ja kunnilta. Vastustavissa lausunnoissa katsottiin, että pitäisi odottaa aluehallinnon kokonaisratkaisua ennen päätöksentekoa maakuntajaosta ja katsottiin, että siirtojen yhteisvaikutus Etelä-Savon maakunnan talouteen on kohtuuton.

Joroinen katsoi vastineessaan, että siirrolle esitetyt haitat ovat selvästi pienempiä kuin siitä syntyvä hyöty. Etelä-Savon liiton rahoitusaseman heikkeneminen on ymmärrettävä huoli, mutta se ei voi olla Joroisten maakunnan vaihdon kriteeri. Joroisilla on vahva suuntautuminen Pohjois-Savoon.

Joroinen suuntautuu työssäkäynnin ja asioinnin osalta sekä yhdyskuntarakenteessa voimakkaasti Varkauteen.

Kunnan yhteistyössä Joroisten suuntautuu osin molempiin maakuntiin. Joroinen on Etelä-Savon sairaanhoitopiiriin jäsen erikoissairaanhoidon osalta, mutta palveluja saadaan käytännössä Varkauden sairaalasta. Perustasolla Joroisilla on yhteistoiminta-alue Varkauden kanssa ja Varkaus on vastuukunta. Elinkeino-yhtiö on yhteistyötä Keski-Savon kanssa. Maaseututoimen järjestämis-yhteistyö suuntautuu Etelä-Savoon. Kunnan yhteistyö suuntautuu enemmän Pohjois-Savoon kuin Etelä-Savoon asioissa, joissa kunta päättää itse suunnasta.

Lausunnoista ei käy ilmi Joroisten suuntautuminen elinkeinoelämässä tai yhdistystoiminnassa. Elinkeinojen kehittämisessä kunta on suuntautunut Varkauteen. Kauppakamarissa Joroinen ja joroislaisia yrityksiä kuuluu Kuopion kauppakamariin.

Murrealue ei kulttuurisesti tee suurta eroa savolaismurteiden alueella, mutta Joroinen on osa Pohjois-Savolaista murrealuetta.

Kokonaisuutena Joroisten suuntautuminen työssäkäynnissä, asioinnissa, yhdyskuntarakenteessa ja kunnan yhteistyössä on selkeästi Pohjois-Savoon. Myös elinkeinoelämän yhteydet suuntautuvat Pohjois-Savoon jossain ainakin jossain määrin. Joroisten siirtämiselle Pohjois-Savoon on maakuntajakolain mukainen peruste.

Esitetyn perusteella Joroinen siirretään Pohjois-Savoon maakuntajakolain 1 § nojalla.

Kuhmoinen

Toiseen lausuntokierrokseen saatiin 32 lausuntoa, joista kahdessa vastustettiin siirtoa. Vastustavat lausunnot tulivat Keski-Suomen liitolta ja ympäristöministeriöltä. Vastustavissa lausunnoissa katsottiin Kuhmoisten suuntautuvan enemmän Keski-Suomeen kuin Pirkanmaahan.

Kuhmoinen katsoi vastineessaan, että työssäkäynti ei ole relevantti kriteeri, kun kunta ei kuulu Tilastokeskuksen mukaan mihinkään työssäkäyntialueeseen ja yli 90 % käy työssä omassa kunnassa. Kuntayhtymistä osa on pakkokuntayhtymiä ja niihin kuulumisen ei sinällään kerro suuntautumisesta.

Kuhmoinen ei kuulu mihinkään työssäkäyntialueeseen. Ministeriöillä on hieman erilaisia käsityksiä työssäkäynnin suuntautumisesta Kuhmoisissa, mutta työssäkäynnin ei voi katsoa osoittavat suuntautumista Kuhmoisten osalta.

Asioinnissa päivittäistavaroiden osalta asiointi suuntautuu kuntaan ja erikoistavaroissa Tampereelle ja Lahteen. Myös asioinnin osalta eri lausunnonantajilla on erilaisia käsityksiä asioinnin suuntautumisesta. Asiointi ei osoita voimakasta suuntautumista mihinkään, mutta viittaa lievästi vahvempaan suuntautumiseen Pirkanmaalle kuin Keski-Suomeen.

Kuntien yhteistoiminnassa Kuhmoinen Jämsä järjestää Kuhmoisten sosiaali- ja terveydenhuollon perustason palvelut ja kunta kuuluu Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin. Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto tuottaa eläinlääkinnän lakisääteiset palvelut Jämsän, Keuruun, Mänttä-Vilppulan ja Virtain kaupungeille sekä Kuhmoisten ja Ruoveden kunnille. Kunnan omaan päätöksentekoon perustuva yhteistyö suuntautuu sekä Keski-Suomeen että Pirkanmaalle. Taloudellisesti arvioiden Keski-Suomeen suuntautuva yhteistyö on laajempaa.

Lausuntojen mukaan elinkeinoelämän yhteistyö suuntautuu vahvemmin Pirkanmaalle kuin Keski-Suomeen. Yhdistystoiminnan suuntautumisesta ei lausunnoista saatu tietoa. Yhdistystoiminnassa eläkeläiset, metsästäjät ja yrittäjäjärjestö näyttävät suuntautuvan Keski-Suomeen.

Kuhmoinen ei suuntaudu työssäkäynnin osalta mihinkään, asioinnin osalta lievästi Pirkanmaalle, yhdistystoiminnassa Keski-Suomeen ja kunnan yhteistyössä palvelutoiminnan osalta hieman vahvemmin Keski-Suomeen kuin Pirkanmaalle. Kehittämistoiminnassa kunnan yhteistyö on viime vuosina ollut tiiviimpää Pirkanmaalle.

Kulttuurisesti murre liittyy Kuhmoisen hämäläisalueeseen ja Pirkanmaahan.

Kriteerien osalta Kuhmoinen on raja-alue, jossa kriteerit eivät kovin selvästi osoita mihinkään suuntaan. Kriteerien osoittaessa ristiriitaista tai heikkoa suuntautumista, tulee kunnan omalle näkemykselle antaa painoarvoa.

Esitetyn perusteella Kuhmoinen siirretään Pirkanmaahan maakuntajakolain 1 § nojalla.

5 Päätöksen voimaantulo ja vaikutukset

Maakuntajako vaikuttaa useisiin muihin aluejakoihin suoraan tai epäsuorasti ja laissa myös edellytetään valtion aluejakojen yhtenevyyttä. Muutoksilla on myös taloudellisia vaikutuksia maakunnan liittoihin. Muutoksiin on syytä varata riittävä aika ja siksi päätös ehdotetaan tulemaan voimaan 1.1.2021.

Päätös vaikuttaa suoraan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten toimialueisiin, jotka noudattavat maakuntajakoa. Suuria toiminnallisia muutoksia niissä ei tapahdu muutoksien johdosta.

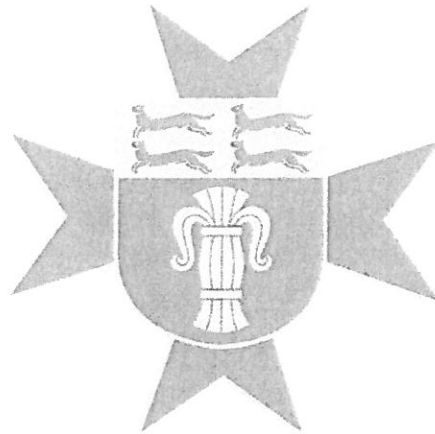
Maakunnan liitoista Etelä-Savon liitto menettää kaksi kuntaa, millä on vaikutuksia liiton talouteen. Kahden kunnan siirtyminen toisiin maakuntiin ei kuitenkaan vaikuta merkittävästi maakunnan elinvoimaisuuteen.

Maakuntajaon muutos aiheuttaa muutostarvetta kihlakuntajakoon, joka toimii poliisilaitosten aluejaon perusteena. Muutoksilla on vain pieniä vaikutuksia poliisilaitosten toimintaan, koska nykyiset poliisilaitokset ovat alueiltaan käytännössä maakunnan kokoisia.

Maakuntajaon muutokset aiheuttavat muutostarvetta eduskuntavaalien vaalipiireihin Kuhmoisten, Iitin, Joroisten ja Heinäveden osalta. Kaakkois-Suomen vaalipiiri pienenee erityisesti ja sen edustajamäärä saattaa pienentyä tästä syystä.

Kaavoituksen kannalta Varkauden seudulla olemassa oleva yhdyskuntarakenne tulee paremmin yhden aluesuunnittelun piiriin, mutta Kouvolan seudulla vaikutus on päinvastainen. Muut muutokset tapahtuvat alueilla, joissa vaikutus on vähäisempi.

POHJANMAAN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS



SAMARBETSAVTAL FÖR ÖSTERBOTTENS RÄDDNINGSVÄSENDE

2013

Isokyrö – Storkyro
Kaskinen – Kaskö
Korsholm – Mustasaari
Korsnäs
Kristinestad – Kristiinankaupunki
Laihia – Laihela
Malax – Maalahti
Nykarleby – Uusikaarlepyy
Närpes – Närpiö
Pedersöre
Vasa – Vaasa
Vörå – Vöyri



POHJANMAAN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUS

SOPIJAPUOLET

Isonkyrön, Kaskisten, Korsnäsin, Kristiinankaupungin, Laihian, Maalahden, Mustasaaren, Närpiön, Pedersören, Uudenkaarlepyyn, Vaasan ja Vöyrin kunnat ja kaupungit.

SOPIMUKSEN TARKOITUS

Tämä sopimus korvaa 1.1.2004, 1.1.2009 ja 1.4.2011 käyttöön otetut sopimukset. Tällä sopimuksella yllämainitut kunnat sopivat pelastustoimen alueiden muodostamisesta annetun lain (1214/2001) 2 ja 4 §:ssä tarkoitetun alueellisen pelastustoimen järjestämisestä valtioneuvoston vahvistamalla tavalla Pohjanmaan alueella.

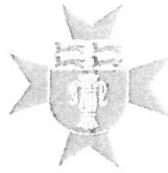
Pelastustoimi järjestetään Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtosäännön mukaisesti.

1 § HALLINTO

Alueellisen pelastustoimen hallinnosta vastaa Vaasan kaupunki, jonka ylläpitämä kunnallinen liikelaitos, Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitos, vastaa pelastuslain (468/2003) 3 §:n mukaisten tehtävien hoitamisesta edellä mainittujen kuntien alueella. Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen käyttönimenä on Pohjanmaan pelastuslaitos.

Pelastustoimi toteutetaan alueellisesti lainsäädännön, sisäasiainministeriön päätösten ja ohjeiden, kuntien erityisolosuhteiden sekä Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunnan päättämän palvelutason mukaisesti, jonka Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta toimintasuunnitelmassa ja talousarviossa tarkemmin määrittelee ja vuosittain hyväksyy. Pohjanmaan pelastuslaitoksen hallinto palvelee asiakkaitaan ruotsin ja suomen kielellä. Pohjanmaan pelastuslaitoksessa on oltava riittävästi kielitaitosta päällystää ja miehistöä, jotta se voi toimia ruotsin ja suomen kielellä.

Lisäksi Pohjanmaan pelastuslaitos vastaa erikseen säädetyllä ja johtosäännössä tai toimintasäännössä määrätyllä tavalla valmiussuunnittelun koordinoinnista alueellisesti, öljyvahinkojen torjunnasta ja vaarallisten aineiden valvonnasta,



osallistumisesta meri- ja järvipelastus- tai muuhun pelastuspalveluun, yhteistoiminnasta muiden kunnan toimialojen kanssa kalusto- ja muun avun saamiseksi pelastustoimeen ja toimialaan soveltuvan virka-avun antamisesta muille viranomaisille.

2 § LIIKELAITOS POHJANMAAN PELASTUSLAITOKSEN JOHTOKUNTA

Pohjanmaan pelastustoimen hallintoa varten perustetaan sopimuskuntien yhdessä muodostama johtokunta. Vaasa valitsee neljä jäsentä ja muut sopimuskunnat kukin yhden jäsenen sekä näille kullekin henkilökohtaiset varajäsenet.

Vaasan kaupunginvaltuusto nimeää jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Johtokunnan tehtävistä, toimintamuodoista sekä asioiden esittelystä johtokunnan kokouksissa määrätään tarkemmin Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtosäännössä.

3 § PELASTUSJOHTAJA

Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtajana toimii pelastusjohtaja, joka on virkasuhteessa Vaasan kaupunkiin.

Pelastusjohtajan valitsee Vaasan kaupunginhallitus johtokuntaa kuultuaan. Hänen tehtävistään määrätään Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtosäännössä.

4 § VIRAT JA TOIMET

Pohjanmaan pelastuslaitoksessa on palvelutasoon nähden tarpeellinen määrä toimia ja virkoja.

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta päättää virkojen perustamisesta.

5 § PALVELUTASO

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata kuntien alueella esiintyviä riskejä (pelastuslaki 468/2003, 12-14§). Pohjanmaan pelastuslaitoksen toimialueen kuntien palvelutaso perustuu koko toimialueen kattavaan riskikartoitukseen ja palvelutason määrittelyyn sisäasiainministeriön ohjeiden ja määräysten mukaisesti. Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta päättää alueen pelastustoimen palvelutasosta.



Kunnan halutessa em. palvelutasoa korkeampaa pelastustoimen palvelujen tasoa vastaa se näiden palvelujen tuottamisesta aiheutuvista kustannuksista.

6 § KALUSTO JA VARUSTEET

Pohjanmaan pelastuslaitos tekee uuden kaluston hankinnat ja sijoittaa ne alueelle riskikartoitukseen pohjautuen. Hankinnoista aiheutuvat kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken 9 §:n 2 mom:ssa mainituin perustein.

7 § KIINTEISTÖT

Pohjanmaan pelastuslaitos vuokraa tarvitsemansa tilat ensisijaisesti alueen kunnilta. Vuokrien määräytymisperusteet sovitaan erikseen. Kiinteistöjen kunnossapidosta sovitaan vuokrasopimuksissa.

8 § SOPIMUKSET

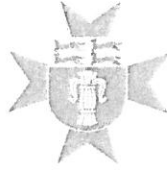
Pohjanmaan pelastuslaitos tekee sopimukset sopimuspalomiesten, vapaaehtoispalokuntayhdistysten ja muiden yhteistyötahojen kanssa.

Ensihoidon ja ensivastetoiminnan tms. turvallisuusalaan liittyvän toiminnan järjestämisestä Pohjanmaan pelastuslaitos voi tehdä sopimuksia ao. yhteisön kanssa. Näiden sopimusten mukaisen toiminnan talous eriytetään viranomaistoiminnan taloudesta.

9 § TALOUDENHOITO

Pohjanmaan pelastuslaitos toimii Vaasan kaupungin hallinnossa kunnallisena liikelaitoksena eriytetyllä kirjanpidolla. Vaasan kaupunginvaltuusto asettaa liikelaitoksen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Pelastusjohtaja tekee Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunnalle esityksen palvelutasopäätökseksi, talousarvioksi ja –suunnitelmaksi sekä toiminnallisiksi ja taloudellisiksi tavoitteiksi. Sopijakunnilla on mahdollisuus antaa lausunto talousarvio- ja palvelutasopäätösesityksistä.

Pelastustoimen lakimääräisten tehtävien hoitamiseksi sopijakunnat maksavat Pohjanmaan pelastuslaitokselle päätetyn maksuosuuden kuntien talousarviovuoden edeltävän vuoden alun asukasluvun suhteessa. Maksuosuus sisältää käyttömenot ja investointikustannukset.



Mikäli jollakin sopijakunnalla on erityisvelvoitteita palvelutasoon tai muihin pelastustoimen hoitoon liittyvissä asioissa, näistä aiheutuvat kustannukset maksaa ao. sopijakunta.

Kuntien maksuosuudet talousarvion mukaisiin kustannuksiin maksetaan kuukausittain. Maksun viivästyessä Vaasan kaupunki perii korkolain 4 § 1 momentin mukaisen viivästyskoron.

10 § YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN MUUTTAMINEN

Yhteistoimintasopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen päätöksillä noudattaen samaa määränemistösäännöstä, joka on laissa pelastustoimen alueiden muodostamisesta (1214/2001).

11 § SOPIMUKSEN PÄÄTTYMINEN

Sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä aluejaon tai lainsäädännön muuttumisen vuoksi tai kuntien muuttaessa yhteistoiminnan muotoa Pohjanmaan pelastuslaitoksella oleva omaisuus palautetaan sopijakunnille kustannusjakoa vastaavassa suhteessa kirjanpitoarvon mukaan.

12 § VAHINGONKORVAUSVELVOLLISUUS

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannuksista sopijapuolet ovat vastuussa sopimuksen 9 §:n 2 mom:ssa määrättyjen perusteiden mukaisesti.

13 § ERIMIELISYYKSIEN RATKAISEMINEN

Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet ratkaistaan ensin neuvotteluteitse, ja tämän jälkeen, asian luonteen mukaisesti Vaasan käräjäoikeudessa tai hallinto-oikeudessa.

Tämä sopimus on hyväksytty mainittujen Pohjanmaan alueen kuntien valtuustoissa.

Sopimus tulee voimaan 1.1.2013.

LIKELAITOS POHJANMAAN PELASTUSLAITOKSEN JOHTOSÄÄNTÖ

Vaasan kaupunginvaltuusto 15.12.2008 § 147

Voimaantulopäivä 1.1.2009

Muutos kaupunginvaltuusto 12.9.2011 § 110

Voimaantulopäivä 1.11.2011

I LUKU – LIKELAITOS POHJANMAAN PELASTUSLAITOKSEN JOHTOKUNTA

1 §

Toimiala ja toiminta-alue

Johtokunnan toimialaan kuuluvat Pohjanmaan alueella ne tehtävät, jotka ovat pelastuslaissa (2003/468) ja –asetuksessa säädetty alueen kuntien tehtäviksi ja on kuntien yhteistoimintasopimuksella siirretty Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen tehtäviksi, ellei erikseen toisin ole säädetty, määrätty tai päätetty.

Johtokunnan toimialaan kuuluvat lisäksi ensihoitopalvelut ja muut turvallisuusalaan liittyvät palvelut sopimusten edellyttämässä laajuudessa sekä öljyntorjunta voimassaolevien lakien mukaisesti.

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen toiminta-alueen muodostavat Isonkyrön, Kaskisten, Korsnäsin, Kristiinankaupungin, Laihian, Maalahden, Mustasaaren, Närpiön, Pedersören, Uudenkaarlepyyn, Vaasan, Vähänkyrön ja Vöyrin kaupungit ja kunnat.

2 §

Johtokunnan kokoonpano

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksella on johtokunta, johon kuuluu 16 jäsentä ja varajäsentä. Vaasan kaupunginvaltuusto valitsee neljä jäsentä ja muut sopimuskunnat kukin yhden jäsenen. Näille kullekin valitaan myös henkilökohtaiset varajäsenet.

Vaasan kaupunginvaltuusto nimeää jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

3 §

Johtokunnan ratkaisovalta

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunnan tehtävistä on säädetty kuntalain 87 c §:ssä.

Johtokunta ohjaa ja kehittää toimialueellaan pelastustointia sekä valvoo pelastustoimen palvelutasoa ja lainmukaisuutta.

Johtokunta ohjaa ja valvoo liikelaitoksen toimintaa ja vastaa liikelaitoksen hallinnon ja toiminnan sekä sisäisen valvonnan järjestämisestä.

Johtokunnan tehtävänä on:

1. hyväksyä liikelaitoksen talousarvio ja –suunnitelma noudattaen kuntalain liikelaitoksia koskevaa sääntelyä, hyväksyä liiketoimintasuunnitelma sekä laatia liikelaitoksen tilinpäätös,
2. seurata pelastustoimen kehitystä ja tehdä sitä koskevia aloitteita ja esityksiä,
3. päättää sopimuskuntien osalta pelastuslaissa ja –asetuksessa kunnalle säädetyistä tehtävistä, mm. päättää alueen pelastustoimen palvelutasosta,
4. päättää taloudellisia sitoumuksia tai seuraamuksia sisältävistä asioista ellei niiden hyväksyminen kuulu kuntien hallitusten tai valtuustojen toimivaltaan,
5. päättää palvelujen hinnoitteluperusteista, ellei niistä ole muuta säädetty tai määrätty ja
6. päättää pelastuslaitoksen johtamisperiaatteista.

Johtokunnalla on oikeus siirtää toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle. Johtokunnalla tai sen puheenjohtajalla on oikeus ottaa alaiselleen siirtämänsä toimivallan perusteella tehty päätös johtokunnan käsiteltäväksi.

4 §

Kokoukset ja asiain esittely

Kokousmenettelystä ja päätöksenteosta määrätään Vaasan kaupungin hallintosäännössä. Pelastusjohtaja toimii esittelijänä johtokunnassa. Johtokunta ja pelastusjohtaja voivat kutsua kokoukseen tarpeellisia asiantuntijoita.

5 §

Asiakirjojen allekirjoittaminen

Johtokunnan päätösten perusteella laadittavat asiakirjat allekirjoittaa puheenjohtaja tai pelastusjohtaja ja varmentaa asian valmistelija, ellei johtokunta ole toisin määrännyt.

II LUKU – LIIKELAITOS POHJANMAAN PELASTUSLAITOS

6 §

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitos

Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitos toimii kunnallisena liikelaitoksena, jonka tehtävänä on toiminta-alueellaan vastata pelastustoimesta ja tässä tarkoituksessa huolehtia kansalaisten, yritysten ja yhteisöjen turvallisuudesta pelastuslainsäädännössä ja palvelutasopäätöksessä säädetyllä tavalla. Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen käyttönimenä on Pohjanmaan pelastuslaitos.

Pohjanmaan pelastuslaitoksen tehtävänä on:

1. huolehtia pelastusviranomaiselle kuuluvasta onnettomuuksien ennaltaehkäisystä kuten palotarkastuksista, valistuksesta ja neuvonnasta,
2. huolehtia pelastustoiminnasta,
3. ylläpitää väestönsuojeluvälineistöä ja yhteen sovittaa valmiussuunnittelua,
4. yhteen sovittaa eri viranomaisten ja pelastustoimeen osallistuvien tahojen toimintaa pelastustoimessa,
5. huolehtia muusta toiminnasta, esim. ensihoidosta, tekemiensä sopimusten perusteella, sekä

6. suorittaa muut yhteistoimintasopimuksessa sovitut tai johtokunnan määräämät tehtävät.

7 §

Pohjanmaan pelastuslaitoksen henkilökunta

Pohjanmaan pelastuslaitoksessa on palvelutasoon nähden tarpeellinen määrä toimia ja virkoja. Virkojen perustamisesta päättää johtokunta. Pohjanmaan pelastuslaitoksen virat ja toimet täyttää pelastusjohtaja. Pelastuspäällikön, johtavan palotarkastajan ja aluepallopäälliköiden virat täyttää johtokunta.

Pelastusjohtajan ja pelastustoimen viranhaltijoiden kelpoisuusehdot ovat pelastusasetuksen mukaiset. Muun henkilöstön kelpoisuusehdot määrää valitseva viranomainen, ellei niistä ole erikseen säädetty, määrätty tai päätetty.

Pohjanmaan pelastuslaitoksen hallinto palvelee asiakkaitaan ruotsin ja suomen kielellä. Pohjanmaan pelastuslaitoksessa on oltava riittävästi kielitaitosta päällystöä ja miehistöä, jotta se voi toimia ruotsin ja suomen kielellä.

8 §

Pelastusjohtaja

Pohjanmaan pelastuslaitoksen toimintaa johtaa, kehittää ja sen tuloksellisuudesta vastaa pelastusjohtaja kuntalain 87 d §:n mukaisena johtajana. Pelastusjohtajan viran täyttää kaupunginhallitus johtokuntaa kuultuaan. Pelastusjohtajan sijaisen määrää johtokunta. Pelastusjohtajan tehtävänä on johtaa sekä laitoksen hallinnollista että operatiivista toimintaa. Pelastuslaissa ja -asetuksessa säädettyjen tehtävien lisäksi pelastusjohtajan tehtävänä on:

- 1 päättää liikelaitoksen organisaatiosta ja sen henkilökunnan tehtävistä,
- 2 toimia liikelaitoksen asiamiehenä,
- 3 päättää liikelaitoksen henkilöstön palkka- ja palvelussuhteen ehdoista ja muista henkilöstöhallintoon kuuluvista asioista sekä liikelaitoksen yleis- ja taloushallintoon kuuluvista asioista niistä annettuja määräyksiä noudattaen,
- 4 päättää liikelaitoksen hankinnoista talousarvion puitteissa, ja
- 5 allekirjoittaa liikelaitosta koskevat asiakirjat.

Pelastusjohtajan esimies on kaupunginjohtaja.

Pelastusjohtajalla on oikeus siirtää toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle. Pelastusjohtajalla on oikeus ottaa alaiselleen siirtämänsä toimivallan perusteella tehty päätös johtokunnan käsiteltäväksi.

Organisaatiota ja henkilökunnan tehtäviä ja toimivaltaa koskevat päätökset on koottava ajan tasalla pidettäväksi toimintasääntö –nimiseksi asiakirjaksi.



Isokyrön irtaantuminen Pohjanmaan pelastuslaitokselta sekä maakuntamuutokseen valmistautuminen

Maakuntaratkaisu

Kun pelastuslaitoksen toimintaa lopetetaan, ja omaisuus luovutetaan, niin tämä vähentää taseen omaisuutta. Omaisuuden alas kirjaaminen pitää vähentää ylijäämästä, minkä jälkeen mahdollista ylijäämää voidaan jakaa takaisin kunnille tai mahdollista alijäämää laskuttaa. Tosin tässä täytyy myös huomioida mahdollisia muita velkoja tai saamisia. Tilinpäätöksen jälkeen pitää myös tehdä tarkastuslaskelma.

VASTAAVAA		2019		
A	PYSYVÄT VASTAAVAT			
II	Aineellinen		Vrs Isokyrö	Vrs Maakunta
	Rakennukset	15 364,21		
	Kiinteät rakenteet ja laitteet	10 309,66		
	Koneet ja kuljetusvälineet	5 556 805,85	-262 728,28	-5 383 194,96
	Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	63 443,52		
		5 645 923,24	5 383 194,96	0,00
III	Sijoitukset			
	Muut saamiset	1 200,00		
		1 200,00		
C	VAIHTUVAT VASTAAVAT			
II	Saamiset			
	Lyhytaikaiset saamiset			
	Myyntisaamiset	1 111 293,10		
	Saamiset kunnalta	2 944 949,83		
	Muut saamiset	1 125 058,82		
	Siirtosaamiset	157 219,41		
		5 338 521,16		
VASTAAVAA YHTEENSÄ		10 985 644,40	10 722 916,12	5 339 721,16

VASTATTAVAA		2019	Vrs Isokyrö	Vrs Maakunta
A	OMA PÄÄOMA			
I	Peruspääoma	220 000,00		
IV	Edellisten tilikausien yli- / alijäämä			
	Pelastustoiminta	7 293 638,12		
	Ensihoito	767 943,01		
V	Tiilikauden yli- / alijäämä			
	Pelastustoiminta	-549 942,40	-262 728,28	-5 383 194,96
	Ensihoito	-258 440,80		
		7 473 197,93	7 210 469,65	1 827 274,69
D	VIERAS PÄÄOMA			
II	Lyhytaikainen			
	Ostovelat	821 198,51		
	Muut velat	426 361,61		
	Siirtovelat	2 264 886,35		
		3 512 446,47		
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		10 985 644,40	10 722 916,12	5 339 721,16
	Pelastustoiminnan ylijäämä		6 743 695,72	6 480 967,44
	Isonkyrön osuus ylijäämästä, 3,07416%:		207 312,00	55 416,28
	Omaisuuden alaskirjaus		-262 728,28	-5 383 194,96
	Palautettavaa / Laskutettavaa		-55 416,28	1 153 188,76
			Isokyrö:	207 312,00
			Muut kunnat:	1 153 188,76
			Yhteensä:	1 360 500,76

Mikäli toiminta lopetettaisiin ja myös muiden kuntien omaisuus palautettaisiin, ja pääomaa alas kirjattaisiin sen jälkeen vastaavalla summalla, kunnille jäisi 1.153.188,76 € jaettavaa. Isonkyrön osuuden kanssa palautettava summa olisi yhteensä: 1.360.500,76 €

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1. MUUTOKSENHAKUKIELOT

Päätöksiin **256, 257, 258, 260** ei saa hakea muutosta, koska päätökset ovat luonteeltaan yksinomaan valmistelua tai täytäntöönpanoa (kuntalain (410/2015) 136 §) tai kyse on hallinnon sisäisestä määräyksestä tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamisesta (hallintoprosessilain (808/2019) 6 §:n 2 momentti).

Muun lain perusteella seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: **[pykälät ja muutoksenhakukieltojen perusteet]**.

2. OIKAISUVAATIMUSOHJE

Päätöksiin **255, 259, 263, 264, 265** haetaan muutosta kuntalain (410/2015) 134 §:n mukaisella oikaisuvaatimuksella. Koska päätöksistä voidaan tehdä kuntalain mukainen oikaisuvaatimus, niihin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Oikaisuvaatimuksen johdosta antamiin päätöksiin voi tehdä kunnallisvalituksen kohdasta 3. ilmenevällä tavalla.

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu taikka jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Vaasan kaupunginhallitus
Vaasan kaupungin kirjaamo
PL 3/Raastuvankatu 33 A
65101 Vaasa
kirjaamo(at)vaasa.fi
06 325 1066

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Päätös asetetaan nähtäville **13.10.2020**.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta osoiteta, seitsemäntenä (7) päivänä siitä, kun oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen sisältävä kirje on jätetty postin kuljetettavaksi. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Päätös on lähetetty asianosaiselle tiedoksi **[sähköpostitse/kirjeellä] 13.10.2020**.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedoksi viranomaisen edustajan tai muun asianosaiselle henkilökohtaisesti luovuttaman päätöksen luovutuspäivänä.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan kaupungin kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.00. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto taikka arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan kaupungin kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.00. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös sähköpostitse. Sähköisen asiakirjan (sähköposti) tulee olla määräaikana Vaasan kaupungin käytettävissä tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää sähköisellä allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Oikaisuvaatimusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei suositella lähetettäväksi sähköpostitse tai sen liitteenä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina oikaisuvaatimuksen tekijän omalla vastuulla.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä ja hänen yhteystietonsa
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen.

Muutoksenhakukielto virka- ja työehtosopimuksen soveltamista ja tulkintaa koskevista päätöksistä

Viranhaltija, joka on jäsenenä yhdistyksessä, joka voi panna vireille virka- ja työehtosopimuksen soveltamista ja tulkintaa koskevaa päätöstä koskevan asian työuomioistuimessa, tai jäsenenä edellä mainitun yhdistyksen alayhdistyksessä, ei saa hakea virka- ja työehtosopimuksen soveltamista ja tulkintaa koskevaan päätökseen muutosta oikaisuvaatimuksella eikä valituksella eikä saattaa asiaa hallintoriita-asiana ratkaistavaksi (laki kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003) 50 §:n 2 momentti).

3. VALITUSOSOITUS (kunnallisvalitus)

Päätöksiin [pykälät] haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu taikka jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen. Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- 1) se, johon päätös on kohdistettu taikka jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen); sekä
- 2) kunnan jäsen.

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204/Korsholmanpuistikko 43
65101 Vaasa
vaasa.hao(at)oikeus.fi
Puh. 029 56 42780
Fax 029 56 42760

Valitusaika ja sen alkaminen

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä (7) päivänä siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Päätös asetetaan nähtäville [päivämäärä].

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta osoiteta, seitsemäntenä (7) päivänä siitä, kun valituksen alaisen päätöksen sisältävä kirje on jätetty postin kuljetettavaksi. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Päätös on lähetetty asianosaiselle tiedoksi [sähköpostitse/kirjeellä] [päivämäärä].

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedoksi viranomaisen edustajan tai muun asianosaiselle henkilökohtaisesti luovuttaman päätöksen luovutuspäivänä.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.15. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto taikka arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Postiin valitus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.15. Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköisen asiakirjan (telekopio tai sähköposti) tulee olla määräaikana Vaasan hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää sähköisellä

allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei suositella lähetettäväksi sähköpostitse tai sen liitteenä. Valitus lähetetään aina valittajan omalla vastuulla.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen perusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perustella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet Vaasan hallinto-oikeudelle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusasiakirjojen sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on mainittava myös tämän nimi ja kotikunta
- valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Vaasan kaupungin kirjaamo
PL 3/Raastuvankatu 33 A
65101 Vaasa
kirjaamo(at)vaasa.fi
06 325 1066

Vaasan kaupungin kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00-16.00.

4. VALITUSOSOITUS (hallintovalitus)

Päätöksiin [pykälät] haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Hallintovalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu taikka jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Valitusviranomainen

Vaasan hallinto-oikeus
PL 204/Korsholmanpuistikko 43
65101 Vaasa
vaasa.hao(at)oikeus.fi
Puh. 029 56 42780
Fax 029 56 42760

Valitusaika ja sen alkaminen

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta osoiteta, seitsemäntenä (7) päivänä siitä, kun valituksen alaisen päätöksen sisältävä kirje on jätetty postin kuljetettavaksi. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä. Päätös on lähetetty asianosaiselle tiedoksi **[sähköpostitse/kirjeellä] [päivämäärä]**.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedoksi viranomaisen edustajan tai muun asianosaiselle henkilökohtaisesti luovuttaman päätöksen luovutuspäivänä.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.15. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto taikka arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Postiin valitus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16.15. Valituksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköisen asiakirjan (telekopio tai sähköposti) tulee olla määräaikana Vaasan hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää sähköisellä allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei suositella lähetettäväksi sähköpostitse tai sen liitteenä. Valitus lähetetään aina valittajan omalla vastuulla.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valitusasiakirjojen sisältö ja liitteet

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on mainittava myös tämän nimi ja kotikunta
- valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Vaasan kaupungin kirjaamo
PL 3/Raastuvankatu 33 A
65101 Vaasa
kirjaamo(at)vaasa.fi
06 325 1066

Vaasan kaupungin kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 8.00-16.00.